



**UCHWAŁA 3.1.a/65/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 24 lipca 2023 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości spłaty przez Miasto Pionki długoterminowego kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** Janina Filipowicz

**Członkowie:** Anna Pakosz

Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Miasto Pionki w wysokości 2.807.663 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną uchwałę.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Uzasadnienie:**

W dniu 18 lipca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Burmistrz Miasta Pionki zwrócił się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu w kwocie 2.807.663 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- uchwały Nr LXX/387/23 Rady Miasta Pionki z dnia 10 lipca 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pionki na lata 2023-2036;
- uchwały budżetowej na 2023 rok Miasta Pionki Nr LXI/345/22 z dnia 28 grudnia 2022 roku i jej zmian;
- uchwały Nr LXX/388/23 Rady Miasta Pionki z dnia 10 lipca 2023 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów;

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Miasto Pionki długoterminowego kredytu w kwocie 2.807.663 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Miasta Pionki uwzględnił spełnienie wymogów formalno – prawnych wynikających z:

- art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu,
- art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90,
- art. 91 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2023 – 2036.

Ponadto dokonał oceny kondycji finansowej Miasta Pionki, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za II kwartały 2023 r.,
- prognozy dochodów Miasta Pionki w okresie spłaty opiniowanego kredytu,
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby Skład Orzekający stwierdził: dnia 10 maja 2023 roku Rada Miasta Pionki podjęła Uchwałę Nr LXX/388/23 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu. Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty



przedmiotowego kredytu, spłata rat kapitałowych nastąpi w latach 2031 -2036, natomiast spłata odsetek w latach 2023 – 2036. Źródłem spłaty kredytu będą dochody Miasta z tytułu podatku od nieruchomości. Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów (8 głosów „za”, 2 głosy „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się”) w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Uchwalony na 2023 rok budżet Miasta po zmianach zamyka się planowanym deficytem w wysokości 3.012.300,88 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu Rada Miasta Pionki wskazała przychody pochodzące z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 630.851,34 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.381.449,54 zł. Jednocześnie określone uchwałą budżetową łączne przychody wynoszą 6.080.300,88 zł, natomiast planowane rozchody 3.068.000 zł. Dochody zrealizowane w ciągu II kwartałów 2023 roku stanowią około 48% kwoty planowanych dochodów rocznych a wydatki około 50%.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 30 czerwca 2023 r. wynika, że na koniec II kwartału 2023 roku Miasto obciążone było zobowiązaniami dłużnymi w łącznej kwocie 21.233.495,71 zł, przy czym zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Według obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pionki na lata 2023 – 2036, planowana kwota długu Miasta na koniec 2023 roku wyniesie 20.126.716,22 zł, natomiast wskaźnik spłaty długu Miasta w okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2023 – 2036, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zwraca jednak uwagę, iż w latach 2026 – 2030 różnica w poziomie omawianych wskaźników jest niższa od jednego punktu procentowego i wynosi odpowiednio: 0,57; 0,72; 0,61; 0,72; 0,60.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający uwzględnił założenia przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Możliwość spłaty zobowiązań zgodnie z obowiązującymi przepisami jest uzależniona od pełnej realizacji tychże założeń. Dlatego też zachodzi konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Miasta. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie, konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.

PODPISE ELEKTRONICZNY  
Z WERYFIKOWANO  
pozytywnie/ negatywnie/  
brak możliwości weryfikacji

data 25.07.23 PODINSPEKTOR

Klaudia Gola