

**UCHWAŁA NR XLVII/278/2021
RADY MIASTA PIONKI
z dnia 8 grudnia 2021 r.**

**w sprawie uchylenia uchwały NR XLV/261/2021 Rady Miasta Pionki z dnia 4 listopada 2021 r.
w sprawie ustalenia wysokości oraz zasad wypłacania diet dla radnych**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), w związku z § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) oraz art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę NR XLV/261/2021 Rady Miasta Pionki z dnia 4 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości oraz zasad wypłacania diet dla radnych.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA PIONKI
Wojciech Maślanek

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2021 r. Rada Miasta Pionki działając w oparciu o przysługujące jej ustawowe uprawnienie podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości oraz zasad wypłacania diet dla radnych.

Akt ten wszedł w życie z dniem podjęcia.

Wskazać wypada, iż Rada podejmując przedmiotowy akt kierowała się dotychczasową praktyką oraz orzecznictwem sądowoadministracyjnym.

Zgodnie z prezentowaną dotychczas linią orzecniczą przedmiotowa uchwała nie była uznawana za akt prawa miejscowego, ale stanowi jedynie przepisy wewnętrzne, albowiem dotyczy tylko radnych (wewnątrz układu organizacyjnego gminy), a nie nieograniczonego kręgu adresatów oraz reguluje jedną z kwestii związanych z wykonywaniem powierzonych im czynności. Nie wkracza ona w sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy normując zagadnienie wyłącznie w obrębie organizacji gminy (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 7 kwietnia 2008 r. sygn. akt IV SA/Gl 970/07, wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1701/15, wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 14 marca 2018 r. sygn. akt II SA/Bd 727/17, wyrok WSA w Opolu z dnia 6 grudnia 2018 r. II SA/Op 351/18, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30 maja 2019 r. sygn. IV SA/Po 292/19).

Niemniej jednak podnieść wypada, iż kształtuje się również odmienna linia orzecnicza, wedle której uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet radnym jednostek samorządu terytorialnego ma charakter aktu prawa miejscowego (wyrok WSA w Rzeszowie z 25 sierpnia 2016 r. sygn. akt II SA/Rz 1701/15, wyrok WSA w Warszawie z dnia 26 lutego 2021 r. II SA/Wa 1181/20-wszystkie dostępne na www.nsa.gov.pl).

Druga linia orzecnicza wskazuje, że zaskarżona uchwała nie jest aktem kierownictwa wewnętrznego. Ponadto, podkreśla się, że zaskarżona uchwała zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety miały (mają) charakter powtarzalny. Przepisy zawarte w ww. uchwale mają też charakter generalny, gdyż ich adresatami nie są konkretne osoby, ale każda osoba, która pełniłaby funkcję radnego w Radzie. Wprawdzie krąg adresatów zaskarżonej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak przez określenie go wspólną cechą, jaką jest pełnienie funkcji radnego, przepisy ww. uchwały mają charakter generalny.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz kierunek przyjęty przez organ nadzoru (Wojewodę Mazowieckiego), zgodnie z którym należy przyjąć, iż ww. uchwała posiada przymiot aktu prawa miejscowego uzasadnione jest uchylenie dotychczas obowiązującej uchwały i podjęcie nowej, której promulgacja nastąpi zgodnie z obowiązującym prawem, tj. właściwym dla aktów prawa miejscowego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA PIONKI
Wojciech Maślanecki