

**Uchwała Nr 3.c./175/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2021 roku**

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pionki projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2022 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19, ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Anna Pakosz

Agnieszka Małkowska

uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta Pionki projekt Uchwały budżetowej na rok 2022 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2022 Zarządzeniem nr: 107/2021 z dnia 10 listopada 2021 roku Burmistrza przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2021 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp.

Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2022 dochody w wysokości 84.135.150,61zł, co stanowi 91,61% planu dochodów na rok 2021, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 68.690.073,01zł i majątkowe w kwocie 15.445.077,60zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku

dochodowym od osób fizycznych i prawnych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 90.372.241,61zł, co stanowi 88,11% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 19.689.762,65zł, tj. 21,78% wydatków ogółem.

Zachowano relację określoną w art. 9 ust. 1 - Zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 1927) z dnia 14 października 2021r. zgodnie z którym do ustalenia relacji w roku 2022, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Należy jednak zwrócić uwagę na warunek zawarty w art. 9 ust. 2 w/w ustawy, iż w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o kwotę 1.992.405,95zł. Dlatego też konieczne jest dążenie do minimalizowania tej różnicy i ciągłe monitorowanie budżetu pod kątem omawianej relacji.

Projekt budżetu na 2022 rok zakłada deficyt w wysokości 6.237.091zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytu w wysokości 4.107.570zł, wolnych środków w wysokości 1.259.500zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 870.021zł. Sposób sfinansowania deficytu budżetu zgodny jest z art. 217 ust. 2 ufp.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 1.803.000zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na ich spłatę przeznacza się przychody pochodzące z kredytu.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1672, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 ze zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.).

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Janina Filipowicz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)