

UCHWAŁA Nr XXV/182/2020

RADY MIASTA PIONKI

z dnia 09.10.2020

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), Rada Miasta Pionki uchwala, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, która będzie stanowić iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w paragrafie 2 niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 21,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 42,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

§ 3. Ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 1,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 4. Traci moc Uchwała Rady Miasta Pionki Nr XVIII/119/2020 z dnia 27 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Pionki.

§ 6. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA PIONKI

Wojciech Maślanek

UZASADNIENIE

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązała radę gminy do podjęcia uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wymienionych w art. 6j ust. 1 w/w ustawy oraz ustalenia stawki tej opłaty.

W myśl tego artykułu ustawodawca dopuścił następujące metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przy czym *opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:*

- *liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub*

- *ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub*

- *powierzchni lokalu mieszkalnego*

oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Z mocy prawa gmina została zobowiązana także do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast nieruchomości niezamieszkałe na terenie Gminy Miasto Pionki od dnia 01.04.2020 r. pozostają poza systemem.

W niniejszej uchwale przyjęto metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. Spośród wymienionych wyżej wariantów metoda ta jest najbardziej zasadna, gdyż ilość powstających na nieruchomości odpadów niewątpliwie wiąże się z ilością osób wytwarzających te odpady na nieruchomości. Metoda ta jest powszechnie zrozumiała, odbierana jako sprawiedliwa i akceptowalna społecznie. Ponadto można tu zauważyć prostą zależność między liczbą osób i ilością wytwarzanych odpadów, ma tu zastosowanie zasada „zanieczyszczający płaci”, a dodatkowo dotyczy ona każdego mieszkańca w równym stopniu.

Obecnie na terenie Miasta Pionki obowiązuje uchwała Rady Miasta Pionki Nr XVIII/119/2020 z dnia 27 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty. Uchwała ta zakłada, że mieszkańcy miasta za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny ponoszą opłatę w wysokości 16,00 zł od osoby miesięcznie, zaś w przypadku gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny opłata podwyższona wynosi 32,00 zł od osoby miesięcznie.

Ponadto zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W związku powyższym częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym wynosi 1,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 w/w ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W celu wypełnienia zapisów w/w artykułu proponuje się zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do kwoty 21,00 zł miesięcznie od mieszkańca, w przypadku gdy odpady są zbierane w sposób selektywny i do kwoty 42,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

W niniejszym projekcie uchwały proponuje się zwolnienie z części opłaty dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym na niezmienionym poziomie - 1,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

Stawki opłat ustalone zostały zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Opłaty za odpady zbierane i odbierane w sposób nieselektywny nie mogą być niższe niż dwukrotność i nie wyższe niż czterokrotność stawki opłaty ustalonej dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny. Stawka opłaty podstawowej – za odpady selektywne nie przekracza maksymalnej stawki opłaty określonej w ustawie, która wynosi, w przypadku stawki od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, obecnie 36,38 zł miesięcznie/mieszkańca za odpady selektywnie zbierane (2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za rok poprzedni ogłasza w pierwszym kwartale każdego roku w drodze obwieszczenia Prezes GUS (2019 r. - 1819,00 zł).

Ze względu na wzrost kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Pionki zaistniała konieczność zmiany stawek opłaty za gospodarowanie odpadami. Przyjęte stawki opłat wynikają z kalkulacji kosztów i analizy rynkowej.

Głównymi czynnikami wpływającymi na wzrost kosztów zagospodarowania odpadami komunalnymi są:

1. Podwyżka opłat za umieszczenie odpadów na składowisku, tzw. opłata marszałkowska (w 2018 r. -140,00 zł/Mg, w 2019 r. - 170,00 zł/Mg, w 2020 r. - 270,00 zł/Mg),
2. Koszty pracownicze (wzrost minimalnego wynagrodzenia),
3. Wzrost cen paliwa,
4. Brak rynków zbytu dla surowców wtórnych,
5. Brak możliwości zagospodarowania odpadów zielonych (brak kompostowni),
6. Bardzo mała liczba instalacji do zagospodarowywania odpadów w naszym regionie, w szczególności składowisk odpadów prowadzi do monopolizacji na rynku gospodarki odpadami i drastycznego wzrostu cen za ich gospodarowanie.

Dla unaocznienia skali podwyżek przedstawiamy zestawienie cen w roku 2019 i 2020 za przyjęcie odpadów do zagospodarowania w instalacjach komunalnych eksploatowanych przez Przedsiębiorstwo Produkcyjno Usługowo Handlowe „RADKOM” Sp. z o.o. w Radomiu.

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	2019 rok (opłata netto zł/Mg)	2020 rok (opłata netto zł/Mg)
1.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	317,48	800,00
2.	20 03 01	Odpady zmieszane	327,98	446,38
3.	20 03 01	Odpady zmieszane zawierające popiół paleniskowy		600,00
4.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji (luzem)	158,74	220,00
5.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji (w workach)	158,74	260,00
6.	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	317,48	800,00
7.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	42,50	158,74
8.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	158,74	170,00
9.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	158,74	170,00
10.	15 01 07	Opakowania ze szkła	158,74	170,00
11.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35	317,48	800,00

Kalkulując stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto pod uwagę:

- liczba zadeklarowanych osób (na dzień 30.06.2020 r.) - 13.434
- szacowana suma kosztów systemu za 12 m-cy wynosi 3.609.903,44 zł

Obliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych od liczby osób:

$$3.609.903,44 \text{ zł/rok} : 13.434 \text{ os.} = 268,71 \text{ zł/os} : 12 \text{ m-cy} = 22,39 \text{ zł.}$$

Obowiązujące obecnie stawki opłat nie pokrywają kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w 2020 r., w związku z powyższym konieczne jest podniesienie stawki opłaty.

Utrzymanie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obecnym poziomie zagrażałoby powiększającym się deficytem, który będzie wymagał pokrycia z budżetu miasta, co negatywnie wpłynie na możliwość finansowania innych zadań samorządu gminnego.

Wzrost stawki jest działaniem koniecznym. Według założeń ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminny system gospodarki odpadami powinien być samofinansującym się systemem i winien się zbilansować, co oznacza, że koszty należy pokryć ze środków uzyskanych przez gminę z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości. Podwyższenie stawki opłaty za odpady wiąże się z wyższymi wpływami do budżetu gminy z przeznaczeniem na pokrycie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi. Zaproponowana stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zabezpieczyć finansowanie systemu gospodarki odpadowej na terenie miasta Pionki bez konieczności angażowania środków budżetowych gminy.

W związku z powyższym podjęcie uchwały w przedstawionej treści jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA PIONKI

Wojciech Maślanek