

UCHWAŁA NR XVIII/125/2020
RADY MIASTA PIONKI
z dnia 27 stycznia 2020 r

w sprawie: skierowania skargi dotyczącej działalności Burmistrza Miasta Pionki do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Pionki oraz przekazania skargi w pozostałym zakresie dotyczącym pracowników Urzędu Miasta Pionki według właściwości – Burmistrzowi Miasta Pionki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz 506 ze zm.), art. 229 pkt 3, art. 237 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), §10 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) oraz § 44 Regulaminu Rady Miasta Pionki, stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały Nr VI/64/2011 rady Miasta Pionki z dnia 10 lutego 2011 r. w sprawie uchwalania Statutu Gminy Miasta Pionki, Rada Miasta Pionki uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Kieruje się skargę z dnia 9 stycznia 2020 r. złożoną przez Pana
dotyczącą działalności Burmistrza Miasta Pionki do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i wydania opinii.

2. Wyznacza się termin rozpatrzenia skargi w zakresie, o którym mowa w ust. 1, do dnia 27 lutego 2020 r.

3. Przyczyną przedłużenia terminu skargi w zakresie, o którym mowa w ust. 1, jest konieczność przeprowadzenia wszechstronnego postępowania wyjaśniającego, w tym zebranie niezbędnych materiałów oraz uzyskanie wyjaśnień od stron, a także w razie uzasadnionej potrzeby wyjaśnień i dokumentów od innych podmiotów.

§ 2. Przekazuje się skargę z dnia 9 stycznia 2020 r. złożoną przez Pana
w zakresie dotyczącym pracowników Urzędu Miasta Pionki – Burmistrzowi Miasta Pionki jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA PIONKI

Wojciech Maślanek

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2020 r. wpłynęła do Rady Miasta Pionki skarga Pana na Burmistrza Miasta Pionki oraz podległych mu urzędników Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Pionki.

W przedmiotowej skardze jej sygnatariusz zarzucił:

- brak podejmowania przez urzędników Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta w Pionkach interwencji w celu eliminacji działań niezgodnych z prawem polegających na spalaniu śmieci lub wykorzystywaniu niewłaściwego paliwa w kotłach domów jednorodzinnych we wskazanych przez skarżącego lokalizacjach oraz odwlekanie przedmiotowych bez realnego uzasadnienia
- brak udzielania informacji skarżącemu przez urzędników Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta w Pionkach o działaniach podjętych w wyżej opisanej materii pomimo jego wielokrotnych próśb (ustnych i pisemnych).

W związku z powyższym Rada Miasta Pionki, mając na uwadze brzmienie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego uznała, iż jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi w zakresie działalności Burmistrza Miasta Pionki. Na tejże podstawie skierowała zgodnie z art. 228, art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 18b ustawy o samorządzie gminnym sprawę ze skargi w zakresie dotyczącym działalności Burmistrza Miasta Pionki – Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i wydania opinii.

Następstwem tych działań będzie rozpatrzenie i załatwienie skargi przez Radę Miasta Pionki w formie uchwały, dla którego to organu, czynności wykonane przez Komisję będą stanowiły materiał dowodowy pomocny przy zajęciu stanowiska.

Dlatego też Rada Miasta Pionki skorzystała z przysługującego jej prawa do wyznaczenia nowego terminu załatwienia sprawy, w którym zostaną podjęte niezbędne czynności mające służyć wszechstronnemu wyjaśnieniu sprawy w zakresie dotyczącym skargi na działalność Burmistrza Miasta Pionki.

Natomiast, skargę w zakresie działalności dotyczącej urzędników Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta w Pionkach, Rada Miasta Pionki postanowiła przekazać Burmistrzowi Miasta Pionki jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

Jak stanowi art. 227 Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

W przedmiotowej sprawie stwierdzić należy, że zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm., zwanej dalej „k.p.a.”), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

Jednocześnie jednak, należy poczynić uwagę, iż przepis art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego określa organy właściwe do rozpatrzenia skargi w dwojaki sposób: po pierwsze przez odesłanie do przepisów szczególnych, po drugie poprzez wyliczenie organów właściwych do rozpatrywania skarg dotyczących działań i zadań poszczególnych organów. Wyliczenie tam zawarte spełnia rolę pomocniczą w określeniu właściwości organów ponieważ pierwszeństwo przyznaje się przepisom szczególnym (por. Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Lubuskiego Nr NK-I.4131.191.2013.AHor z dnia 2 lipca 2013 r.)

W tym kontekście należy zważyć, iż stosownie do art. 33 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) wójt (burmistrza lub prezydenta miasta) wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy i jest jego kierownikiem. Jednocześnie wykonuje on uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. W myśl natomiast art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282), czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za urząd gminy, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 2, art. 9 ust. 2 i 3 oraz art. 10 ust. 2 i 3, wykonuje wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Uwzględniając powyższe odniesienie normatywne należy wskazać, iż o ile Rada Miasta Pionki jest właściwa do rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Pionki i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, o tyle z mocy przywołanych przepisów szczególnych organem właściwym do rozpatrzenia skargi na pracowników Urzędu Miasta Pionki jest ich zwierzchnik służbowy, tj. Burmistrz Miasta Pionki.

Tym samym Rada działając w oparciu o art. 231 k.p.a. przekazuje przedmiotową skargę, w opisanym powyżej zakresie, Burmistrzowi Miasta Pionki

Z powyższych względów należało podjąć uchwałę o treści, jak wyżej.

Pouczenie:

Na podstawie art. 237 § 4 w związku z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miasta Pionki poucza, że ma Pan/Pani prawo do wniesienia ponaglenia do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Rady Miasta Pionki, jednocześnie wskazując, że zgodnie z art. 37 § 1 Kpa stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli:

- 1) nie załatwiono sprawy w terminie określonym w art. 35 lub przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1 (bezczyorność);
- 2) postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy (przewlekłość).

Zgodnie z art. 37 § 3 Kpa ponaglenie musi zawierać uzasadnienie.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA PIONKI

Wojciech Maślanek