

UCHWAŁA NR XV/91/2019
RADY MIASTA PIONKI
z dnia 29 października 2019 r.

w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu zgłoszenia kandydata na ławnika – Pani Danuty Lipki, które nie spełnia wymogów formalnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) w związku z art. 162 § 10 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52 ze zm.)

Rada Miasta Pionki uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Pozostawia się bez dalszego biegu zgłoszenie Pani Danuty Lipki - kandydata na ławnika do sądów powszechnych na kadencję 2020-2023, niespełniające wymagań formalnych określonych w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych, z przyczyny, o której mowa niżej:

1) wskazanie w karcie B zgłoszenia kandydata na ławnika, w tabeli oznaczonej pkt 16 – Sądu Rejonowego w Kozienicach, do którego proponowany jest kandydat w sytuacji, gdy Rada Miasta Pionki nie posiada uprawnienia ustawowego do dokonania zgodnie z właściwością wyboru ławników na kadencję 2020-2023 do Sądów Rejonowych, w tym Sądu Rejonowego w Kozienicach – przy uwzględnieniu liczby ławników ustalonych przez Kolegium Sądu Okręgowego oraz pisma Prezesa Sądu Okręgowego w Radomiu z dnia 24 kwietnia 2019 r. (znak Adm-0150-3/19) sporządzonego w oparciu o art. 162 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Pionki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA PIONKI

Wojciech Maślanecki

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2019 r. wpłynęło do Rady Miasta Pionki pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Radomiu z dnia 24 kwietnia 2019 r. (znak Adm-0150-3/19) ze wskazaniem liczby ławników, których wyboru Rada Miasta Pionki będzie dokonywała na mocy art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52 ze zm.), zwanej dalej „P.u.s.p.”, oraz oznaczeniem sądu powszechnego, do którego wybór będzie następował.

Następnie po wpływie wyżej wymienionego pisma, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Pionki została umieszczona informacja dotycząca wyborów ławników na kadencję 2020-2023, z której w sposób jednoznaczny wynika, iż Rada Miasta Pionki dokona wyboru dwóch ławników do Sądu Okręgowego w Radomiu.

W dniu 7 czerwca 2019 r. do Rady Miasta Pionki, wpłynęło pismo Prezesa Sądu Rejonowego w Kozienicach wraz z kartą zgłoszeniową kandydata na ławnika – Pani Danuty Lipki oraz załącznikami. Z przedmiotowych dokumentów, tj. pisma Prezesa Sądu oraz karty zgłoszenia wynika, że Pani Danuta Lipka została zgłoszona jako kandydatka do Sądu Rejonowego w Kozienicach.

W miejscu tym należy wskazać, iż zasady trybu zgłaszania kandydatów na ławników i ich wyboru regulują przepisy rozdziału 7 P.u.s.p. Jak wynika z art. 160 § 1 ww. ustawy, wybór ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych należy do wyłącznej właściwości rad gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów. Wybory ławników odbywają się najpóźniej w październiku roku kalendarzowego, w którym upływa kadencja dotychczasowych ławników (art. 163 § 1 P.u.s.p.).

W artyku 161 § 1 P.u.s.p. ustawodawca wskazał, iż liczbę ławników wybieranych przez poszczególne rady gmin do wszystkich sądów działających na obszarze właściwości sądu okręgowego, w tym także liczbę ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy, ustala kolegium sądu okręgowego; liczbę ławników do poszczególnych sądów rejonowych ustala się po zasięgnięciu opinii prezesów tych sądów. Natomiast § 2 tegoż artykułu stanowi, iż Prezes sądu okręgowego podaje liczbę ławników do wiadomości poszczególnym radom gmin najpóźniej na trzydzieści dni przed upływem terminu zgłaszania kandydatów.

Zgodnie z przepisem art. 162 § 1 i 2 P.u.s.p., kandydatów na ławników mogą zgłaszać radom gmin prezesi właściwych sądów, stowarzyszenia, inne organizacje społeczne i zawodowe, zarejestrowane na podstawie przepisów prawa, z wyłączeniem partii politycznych, oraz co najmniej pięćdziesięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy dokonującej wyboru, w terminie do dnia 30 czerwca ostatniego roku kadencji.

Zgodnie z art. 162 § 2 P.u.s.p., do zgłoszenia kandydata na ławnika dokonanego na karcie zgłoszenia dołącza się następujące dokumenty:

- 1) informację z Krajowego Rejestru Karnego dotyczącą zgłaszanej osoby,
- 2) oświadczenie kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe,
- 3) oświadczenie kandydata, że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona,
- 4) zaświadczenie lekarskie o stanie zdrowia, wystawione przez lekarza, o którym mowa w art. 55 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), stwierdzające brak przeciwwskazań do wykonywania funkcji ławnika,
- 5) dwa zdjęcia zgodne z wymogami stosowanymi przy składaniu wniosku o wydanie dowodu osobistego.

Do zgłoszenia kandydata na ławnika dokonanego na karcie zgłoszenia przez stowarzyszenie, inną organizację społeczną lub zawodową, zarejestrowaną na podstawie przepisów prawa, dołącza się również aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego albo odpis lub zaświadczenie potwierdzające wpis do innego właściwego rejestru lub ewidencji dotyczące tej organizacji (§ 3).

Do zgłoszenia kandydata na ławnika dokonanego na karcie zgłoszenia przez obywateli dołącza się również listę osób zawierającą imię (imiona), nazwisko, numer ewidencyjny PESEL, miejsce stałego zamieszkania i własnoręczny podpis każdej z pięćdziesięciu osób zgłaszających kandydata (§ 4).

Dokumenty wymienione w § 2 pkt 1-4 powinny być opatrzone datą nie wcześniejszą niż trzydzieści dni przed dniem zgłoszenia, a dokumenty wymienione w § 3 nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed dniem zgłoszenia (§ 5).

Procedura wyboru ławników jest kilkietapowa, bowiem zgłoszenia kandydatów na ławników podlegają najpierw wstępnej ocenie pod względem formalnym. W myśl przepisu art. 162 § 10 P.u.s.p., zgłoszenia kandydatów, które wpłynęły do rady gminy po upływie terminu, o którym mowa w § 1, a także zgłoszenia, które nie spełniają wymagań formalnych, o których mowa w § 2-5, pozostawia się bez dalszego biegu. Przywrócenie terminu do zgłoszenia kandydatów jest niedopuszczalne. Pozostawienie zgłoszenia bez dalszego biegu rada gminy stwierdza w drodze uchwały.

Kandydaci, których zgłoszenia spełniają wymogi formalne podlegają dalszej ocenie pod względem spełnienia przez nich przesłanek materialnoprawnych wymienionych w art. 158 i 159 P.u.s.p.

Stosownie do art. 163 § 2 P.u.s.p., oceny zgłoszeń kandydatów pod względem formalnym oraz oceny kandydatów pod względem spełniania przez nich ustawowych przesłanek wymienionych w art. 158 i 159 P.u.s.p. dokonuje zespół, powoływany przez radę gminy przed przystąpieniem do wyborów.

Tym samym rada gminy jest jedynym organem właściwym do dokonania zgodnego z ustawą wyboru ławników, a elementem procedury wyboru jest ocena formalna dokonanych zgłoszeń.

W świetle powyższych przepisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz stanowiska zespołu, Rada Miasta Pionki uznała, iż zgłoszenie kandydatki Pani Danuty Lipki nie spełnia wymogów formalnych.

Mianowicie, zarówno z pisma Prezesa Sądu Rejonowego w Kozienicach, jak i karty zgłoszenia złożonej na urzędowym formularzu (część B, tabela oznaczona pkt 16) wynika, iż Pani Danuta Lipka jest proponowana jako kandydat do orzekania w Sądzie Rejonowym w Kozienicach.

Również Pani Danuta Lipka na ostatniej stronie zgłoszenia własnoręcznym podpisem wyraziła zgodę na kandydowanie do ww. Sądu oraz potwierdziła prawdziwość danych zawartych w karcie zgłoszenia.

Nie bez znaczenia pozostaje fakt, iż Rada Miasta Pionki nie posiada uprawnienia przewidzianego przepisami prawa do dokonania zgodnie z właściwością wyboru ławników na kadencję 2020-2023 do Sądów Rejonowych, w tym Sądu Rejonowego w Kozienicach – przy uwzględnieniu liczby ławników ustalonych przez Kolegium Sądu Okręgowego oraz pisma Prezesa Sądu Okręgowego w Radomiu z dnia 24 kwietnia 2019 r. (znak Adm-0150-3/19) sporządzonego w oparciu o art. 162 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W okolicznościach niniejszej sprawy Rada Miasta Pionki może dokonać wyłącznie wyboru dwóch ławników do Sądu Okręgowego w Radomiu.

Tak więc, dokonanie wyboru kandydatki do Sądu Rejonowego stanowiłoby istotne naruszenie przepisów prawa przez organ stanowiący, w tym art. 160 P.u.s.p. w zw. z art. 161 P.u.s.p., poprzez przekroczenie delegacji ustawowej.

Na marginesie tylko wypada wskazać, iż tryb i procedura przeprowadzania wyborów na ławników zawarte w P.u.s.p. są kompletne i całościowe, a tym samym brak jest podstaw prawnych do stosowania procedury właściwej dla załatwiania indywidualnych spraw administracyjnych uregulowanej w Kodeksie postępowania administracyjnego.

W tym stanie rzeczy podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA PIONKI

Wojciech Maślanek