

**Uchwała Nr Ra.511 .2017**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 8 grudnia 2017r**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pionki projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2016.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz.U.2017.2077);

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca:** Janina Filipowicz  
**Członkowie:** Jolanta Okleja  
Witold Kaczkowski

**§ 1.**

Przedłożony przez Burmistrza Miasta Pionki.

1. projekt Uchwały budżetowej na rok 2018 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.
2. możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto w terminie i trybie określonym w art.246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

Burmistrz Miasta z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem Nr: 169/2017 z dnia 15 listopada 2017r przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej, wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwałę Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych w tym prawidłowo określony limit z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art.258 wym. ustawy.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 76.112.191zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 63.089.166zł i majątkowe w kwocie 13.023.025zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są



z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 77.029.191zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 63.004.961zł i majątkowe w kwocie 14.024.230zł.

Zachowano relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu. *Należy jednak zwrócić uwagę, iż planowane dochody bieżące przewyższają tylko nieznacznie wydatki bieżące (różnica ta wynosi 84.205zł). Przy dalszym procedowaniu budżetowym należy rozważyć możliwość zwiększenia nadwyżki operacyjnej, której wysokość rzutuje na zachowanie relacji określonej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w latach następnych.*

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków, obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2017.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, do których nie wnosi się uwag.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami tj. art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz.U.2016.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2017.209 z późn. zm.). Zaplanowana została również rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z oświatą. Zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe nie przekraczają 5% wydatków budżetu.

*W tabeli Nr 2a do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2018. Stwierdzono rozbieżności między danymi ujętymi w wymienionej tabeli a danymi wykazanymi w tabeli Nr 2. Rozbieżności dotyczą następujących zadań inwestycyjnych: „Likwidacja bomby ekologicznej II” (700-70005-6050); „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych” (750-75075-6060); „Czyny społeczne – budżet obywatelski” (900-90095-6050). Ponadto łączna kwota planowanych wydatków inwestycyjnych wykazana w tabeli Nr 2a jest niezgodna z kwotą wykazaną w §1 pkt 2a projektu uchwały budżetowej, jak również z kwotą wykazaną w tabeli nr 2.*

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych oraz dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, spełniając wymóg wynikający z art. 214 pkt. 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 917.000zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanej pożyczki oraz kredytu. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy finansach publicznych. W projekcie budżetu planuje się również rozchody w wysokości 2.116.000zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych pożyczek oraz na wykup obligacji.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu jest kompletny i może stanowić podstawę do jego uchwalenia po wyeliminowaniu wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały nieprawidłowości.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Janina Filipowicz