

Uchwała Nr Ra.436.2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2020 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pionki projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2019.2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.2019.869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta Pionki projekt Uchwały budżetowej na rok 2021 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021, Zarządzeniem nr: 129/2020 z dnia 16 listopada 2020 roku Burmistrz Miasta przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 16 listopada 2020 roku, tj. zgodnie z terminem.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp. Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2021 dochody w wysokości 85.518.694,51zł, co stanowi 95,2% planu dochodów na rok 2020, wg. stanu na koniec III kwartału. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 76.741.066,69zł i majątkowe w kwocie 8.777.627,82zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Należy zauważyć, że założono wzrost dochodów z tytułu podatków i opłat o około 5,5% w stosunku do wielkości planowanych na 2020 rok wg. stanu na 30 września 2020 roku przy czym brak uzasadnienia

do powyższego faktu. Omawiana pozycja stanowi około 20 % planowanych do osiągnięcia dochodów bieżących.

Wydatki zaplanowano w wysokości 92.632.331,28zł, co stanowi 95,3% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 15.898.982,23zł, tj. 17,2% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu. *Jednakże omawiana różnica to zaledwie 7 735,41zł, co rodzi niebezpieczeństwo wystąpienia trudności związanych ze spłatą zobowiązań zaciągniętych w latach ubiegłych. W związku z tym zaleca się ciągłe monitorowanie budżetu pod kątem omawianej relacji i nowo zaciąganych zobowiązań.*

Projekt budżetu na 2021 rok zakłada deficyt w wysokości 7.113.619zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp. *Zaleca się zmianę zapisu w §2 ust. 1 pkt b) oraz w §2 ust. 2 pkt c) na: „z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.796.487zł”.*

W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 1.288.000zł, które przeznacza się na spłatę kredytów i pożyczek.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2020.23, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

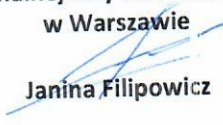
W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U.2018.1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2020.1856).

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp. W załączniku Nr 2 ustalono plan dochodów i wydatków na wydzielonych rachunkach dochodów jednostek budżetowych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia po uwzględnieniu zgłoszonych uwag.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Janina Filipowicz