

Uchwała Nr Ra. 435.2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2020 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pionki projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Jolanta Okleja, Witold Kaczkowski

uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta Pionki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 - 2033 opiniuje pozytywnie z uwagami.

§ 2.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Miasto w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 16 listopada 2020 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp) wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pionki na lata 2021-2033.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy o finansach publicznych oraz Rozporządzenia MF z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92 z późn. zm.), stwierdzając co następuje:

Projekt uchwały spełnia wymogi zawarte w ww. przepisach. Zawarte w § 2 i 3 projektu uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego zgodne są z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ufp.

Stosownie do art. 226 ust. 2a ufp do Prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości. W ocenie Składu Orzekającego wątpliwości budzą planowane od 2022 nadwyżki operacyjne oscylujące w granicach od 1.889.090zł do 9.430.006zł, przy planowanej w 2021 w kwocie 7.735zł. Jednocześnie należy zauważyć, że bez zrealizowania takich nadwyżek operacyjnych nie będzie możliwa realizacja zaplanowanych wydatków majątkowych w kwotach założonych w wieloletniej prognozie, jak również pośrednio spłata zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia.

Uwagę zwraca spadek planowanych pozostałych wydatków bieżących w latach 2022 i 2023 w stosunku do planu 2021 roku. W objaśnieniach nie wyjaśniono z jakiego tytułu miasto planuje osiągnąć oszczędności w zakresie omawianej kategorii wydatków. Należy wskazać, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej mają stosunkowo ogólnikowy charakter.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku realne do uzyskania dochody i poniesione wydatki. Zawyżenie nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) ma bezpośredni wpływ na wielkość dopuszczalnego wskaźnika jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp.

Przedstawiono prognozę kwoty długu obejmującą lata na jakie zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stosownie do art. 229 ufp przyjęte w Prognozie na rok 2021 wielkości zgodne są z odpowiednimi wielkościami planowanymi w projekcie Uchwały Budżetowej na ten rok.

Prognozowane obciążenie budżetu spłatą zadłużenia w latach objętych prognozą, kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego stosownie do z art. 243 ufp. z tym, że w latach 2022-2023 i 2026-2027 różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem, kształtują się poniżej jednego punktu procentowego. Dlatego też celem uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa dążyć należy przy dalszym planowaniu do poprawy omawianej relacji, zwłaszcza, że różnica między wskaźnikami wynosi w 2022 – 0,45%, 2023 – 0,55%, i w 2026 – 0,19%, 2027 – 0,26%.

Skład Orzekający, zwraca uwagę na brak określenia celu realizacji poszczególnych przedsięwzięć wykazanych w załączniku Nr 2 do projektu. Ponadto w przypadku przedsięwzięcia 1.3.2.7 – Projekt ul. Kościuszki, limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów wydatków. W zadaniu 1.3.2.2 – Przebudowa ulicy Słowackiego i Krzywej w Pionkach, błędnie określono okres realizacji. Powyższe wskazuje na to, że omawiany załącznik nie spełnia wszystkich wymogów określonych w art. 226 ust. 3 ufp. Ponadto stwierdzono błędy dotyczące liczby porządkowej poszczególnych przedsięwzięć.

Skład Orzekający uznał, iż przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta może stanowić podstawę do uchwalenia, po przeanalizowaniu zgłoszonych uwag i dokonaniu wskazanych korekt.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Janina Filipowicz